

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRẦN QUANG THÀNH

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CỦA HUYỆN THANH SƠN, TỈNH PHÚ THỌ**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trần Nhuận Kiên

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi tên là: **Trần Quang Thành**

Cam đoan đề tài: “*Quản lý chi Ngân sách Nhà nước huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ*”.

Đề tài này là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các kết quả nghiên cứu có tính độc lập riêng, không sao chép bất kỳ tài liệu nào và chưa được công bố toàn bộ nội dung này bất kỳ ở đâu. Nội dung của luận văn có tham khảo và sử dụng một số thông tin, tài liệu từ các nguồn sách, tạp chí được liệt kê trong danh mục các tài liệu tham khảo. Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về lời cam đoan của tôi.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2017

Tác giả

Trần Quang Thành

LỜI CẢM ƠN

Luận văn này được thực hiện tại trường Đại học Kinh tế và QTKD, Đại học Thái Nguyên. Tôi xin chân thành cảm ơn PGS.TS.Trần Nhuận Kiên đã trực tiếp tận tình hướng dẫn, giúp đỡ, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu. Tôi xin cảm ơn Ban lãnh đạo Đại học kinh tế và QTKD, Đại học Thái Nguyên và Bộ phận Sau Đại học - Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi rất nhiều trong quá trình nghiên cứu, tạo mọi điều kiện thuận lợi về mặt thủ tục cho hoạt động nghiên cứu của tôi. Tôi xin cảm ơn Huyện ủy Thanh Sơn, Ủy ban nhân dân huyện Thanh Sơn cùng tập thể các đồng chí ở phòng Tài chính - kế hoạch Huyện đã luôn động viên và tạo mọi điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn này. Mặc dù đã có nhiều cố gắng để thực hiện luận văn một cách hoàn chỉnh nhất. Song do bước đầu mới làm quen với công tác nghiên cứu khoa học cũng như hạn chế về kiến thức và kinh nghiệm nên không thể tránh khỏi những thiếu sót nhất định mà bản thân chưa thấy được. Tôi rất mong được sự góp ý của PGS.TS. Trần Nhuận Kiên để luận văn của tôi được hoàn chỉnh hơn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Tác giả

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	v
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vi
DANH MỤC BIỂU ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện	4
1.1.1. Khái quát chung về quản lý chi NSNN.....	4
1.1.2. Mục tiêu quản lý chi ngân sách Nhà nước	6
1.1.3. Nguyên tắc quản lý chi ngân sách nhà nước	8
1.1.4. Vai trò của quản lý chi ngân sách nhà nước	9
1.1.5. Nội dung quản lý chi ngân sách nhà nước	11
1.1.6. Nội dung quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện.....	19
1.1.7. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN.....	27
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện	29
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN ở Việt Nam	29
1.2.2. Một số bài học kinh nghiệm rút ra trong quản lý chi ngân sách Nhà nước đối với huyện Thanh Sơn	31
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	33

2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	33
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	34
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	34
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH HUYỆN THANH SƠN, TỈNH PHÚ THỌ	37
3.1. Khái quát đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội tại huyện Thanh Sơn.....	37
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên huyện Thanh Sơn	37
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội của Huyện.....	37
3.2. Tình hình quản lý chi ngân sách huyện Thanh Sơn giai đoạn 2013 - 2015.....	42
3.2.1. Tổng hợp chi ngân sách huyện giai đoạn 2013 - 2015	42
3.2.2. Thực trạng quản lý chi Ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn	49
3.2.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN tại huyện Thanh Sơn.....	67
3.3. Đánh giá công tác quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn.....	69
3.3.1. Những kết quả đạt được	69
3.3.2. Những hạn chế	72
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế	78
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN THANH SƠN, TỈNH PHÚ THỌ.....	82
4.1. Định hướng, mục tiêu hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ	82
4.1.1. Định hướng hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn.....	82
4.1.2. Mục tiêu hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ	82
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn	83
4.2.1. Các giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN.....	83
4.2.2. Nhóm giải pháp chung về NSNN	94
4.3. Kiến nghị.....	96
KẾT LUẬN	98
TÀI LIỆU THAM KHẢO	99
PHỤ LỤC.....	101

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

STT	Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
1	ANQP	An ninh quốc phòng
2	BTC	Bộ Tài chính
3	CNH - HĐH	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
4	CP	Chính phủ
5	CTMT	Chương trình mục tiêu
6	CTN	Công thương nghiệp
7	DTNS	Dự toán ngân sách
8	ĐTPT	Đầu tư phát triển
9	GDĐT	Giáo dục đào tạo
10	HĐND	Hội đồng nhân dân
11	KBNN	Kho bạc Nhà nước
12	KTXH	Kinh tế xã hội
13	NĐ	Nghị định
14	NQD	Ngoài quốc doanh
15	NS	Ngân sách
16	NSNN	Ngân sách Nhà nước
17	QLNS	Quản lý ngân sách
18	QTNS	Quyết toán ngân sách
19	SNKT	Sự nghiệp kinh tế
20	TT	Tỷ trọng
21	UBND	Ủy ban nhân dân
22	XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Quy mô và tốc độ tăng giá trị sản xuất (giá trị thực tế).....	38
Bảng 3.2: Cơ cấu giá trị sản xuất huyện Thanh Sơn.....	38
Bảng 3.3: Thu ngân sách trên địa bàn huyện giai đoạn 2013-2015.....	40
Bảng 3.4: Dân số và cơ cấu dân số huyện Thanh Sơn.....	41
Bảng 3.5: Tổng hợp chi ngân sách huyện Thanh Sơn giai đoạn 2013 - 2015	43
Bảng 3.6: Dự toán chi NSNN huyện Thanh Sơn giai đoạn 2013-2015.....	51
Bảng 3.7: Dự toán chi thường xuyên giai đoạn 2013-2015 huyện Thanh Sơn	53
Bảng 3.8: Kết quả thực hiện chi thường xuyên trên địa bàn huyện giai đoạn 2013-2015	55
Bảng 3.9: Báo cáo quyết toán chi ngân sách thường xuyên giai đoạn 2013-2015 huyện Thanh Sơn.....	58
Bảng 3.10: Kết quả thực hiện chi đầu tư phát triển huyện Thanh Sơn giai đoạn 2013-2015	61
Bảng 3.11: Báo cáo quyết toán chi ngân sách đầu tư phát triển giai đoạn 2013-2015 huyện Thanh Sơn.....	64

DANH MỤC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1: Tỷ trọng cơ cấu chi ngân sách huyện giai đoạn 2013 - 2015..... 44

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu

Nền kinh tế nước ta đang đứng trước rất nhiều khó khăn, thử thách trong quá trình phát triển, hội nhập kinh tế quốc tế. Đứng trước tình hình đó, quản lý NSNN, trong đó có quản lý chi NSNN một cách có hiệu quả chính là chìa khóa đảm bảo sự ổn định, tăng trưởng của nền kinh tế, và đặc biệt là đảm bảo vai trò của Nhà nước trong quản lý và điều hành nền kinh tế, đảm bảo tính định hướng xã hội chủ nghĩa trong phát triển nền kinh tế thị trường.

Tăng cường quản lý NSNN nhằm làm cho NSNN thực sự là công cụ của Nhà nước, sử dụng nó để thực hiện tốt hơn, hiệu quả cao hơn trong huy động và phân bổ các nguồn lực của xã hội thuộc phạm vi NSNN. Yêu cầu trên đối với huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ là hết sức cần thiết, bởi vì là một huyện nông nghiệp, quy mô kinh tế nhỏ tăng trưởng kinh tế chưa cao, khả năng tích lũy thấp, điều kiện tự nhiên còn khó khăn. Trong những năm qua, cùng với quá trình đổi mới kinh tế đất nước, công tác quản lý ngân sách của huyện đã có nhiều đổi mới và đạt được tiến bộ đáng kể. Thời gian qua, dưới sự chỉ đạo của Huyện ủy, của UBND và HĐND huyện, công tác quản lý chi NSNN của huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ đã đạt được những kết quả nhất định như từng bước đổi mới, hoàn thiện, nhiều chính sách tài chính góp phần kích thích tăng trưởng kinh tế, chi ngân sách không ngừng tăng qua các năm góp phần ổn định đời sống xã hội. Tuy vậy, vẫn còn một vài hạn chế và trong giai đoạn tới cần phải khắc phục và hoàn thiện, tập trung vào nội dung: Phân bổ vốn đầu tư và chi thường xuyên; nâng cao ý thức tiết kiệm, chống lãng phí, ý thức kỷ luật tài chính....

Tuy nhiên vẫn còn tồn tại những hạn chế nhất định như việc quản lý NSNN tại các đơn vị trong Huyện, việc lập, chấp hành và quyết toán NSNN hàng năm của các đơn vị mặc dù đã được thực hiện theo quy định của Luật NSNN, nhưng vẫn còn mang tính hình thức, tính áp đặt, số liệu chưa phản ánh đúng thực trạng khách quan của từng đơn vị trong Huyện. Do đó ảnh hưởng không nhỏ đến công tác quản lý chi NSNN trong Huyện. Số lượng các đơn vị sử dụng Ngân sách thực hiện các nhiệm vụ chi không đảm bảo quy định của Nhà nước được phát hiện thông qua Thanh tra, kiểm toán ngày càng gia tăng, gây lãng phí trong sử dụng Ngân sách nhà nước,

công tác giám sát tài chính ngân sách của Hội đồng nhân dân huyện, xã chưa thực sự có hiệu quả. Hơn nữa, đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tài chính nói chung và công tác quản lý ngân sách nói riêng tại Huyện còn nhiều hạn chế về trình độ chuyên môn nghiệp vụ và năng lực quản lý, chưa đáp ứng yêu cầu quản lý Ngân sách nhà nước trong giai đoạn hiện nay. Do vậy vấn đề tăng cường quản lý chi Ngân nhà nước cấp huyện càng trở nên cấp bách và cần thiết.

Nhận thức được vai trò cấp thiết cần phải hoàn thiện quản lý chi NSNN trong những năm tới, tác giả đã chọn đề tài: “*Quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ*”.

2. Mục tiêu nghiên cứu

2.1. Mục tiêu chung

Trên cơ sở đánh giá thực trạng công tác quản lý chi NSNN huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ, luận văn đề xuất những giải pháp chủ yếu để góp phần hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN huyện Thanh Sơn.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Góp phần hệ thống hóa cơ sở lý luận và thực tiễn về quản lý chi NSNN cấp huyện.
- Đánh giá thực trạng quản lý chi NSNN huyện Thanh Sơn về những kết quả đạt được, rút ra những hạn chế và nguyên nhân.
- Phân tích các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN tại huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ
- Đề xuất một số giải pháp nhằm hoàn thiện quản lý chi NSNN huyện Thanh Sơn trong thời gian tiếp theo.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài

* *Đối tượng nghiên cứu là:* Công tác quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ.

* *Phạm vi nghiên cứu:*

- Phạm vi về thời gian: Luận văn giới hạn phạm vi về thời gian để thu thập tư liệu và nghiên cứu quản lý chi NSNN của huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ trong giai đoạn 2013-2015.